

**UCHWAŁA NR XVII/V/130/16  
RADY POWIATU W SŁAWNIE**

z dnia 28 czerwca 2016 r.

**w sprawie uchwalenia „Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego w Powiecie Sławieńskim na lata 2016-2019”**

Na podstawie art. 12 pkt 9 b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. t.j. z 2015 r. poz. 1445, zm. poz.1890) Rada Powiatu w Sławnie uchwala, co następuje:

- § 1. Przyjmuje się „Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego w Powiecie Sławieńskim na lata 2016-2019” stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Sławnie.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

*Wojciech Ludwikowski*

Załącznik do Uchwały Nr XVII/V/130/16  
Rady Powiatu w Sławnie  
z dnia 28 czerwca 2016 r.

## **STAROSTWO POWIATOWE W SŁAWNIE**

### **KOMISJA BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU**

#### **POWIATOWY PROGRAM ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ OCHRONY BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI I PORZĄDKU PUBLICZNEGO W POWIECIE SŁAWIEŃSKIM NA LATA 2016-2019**

##### **I. Wstęp**

Ochrona bezpieczeństwa i porządku publicznego to jedno z najważniejszych zadań państwa. Bezpieczeństwo publiczne, jego poczucie lub brak świadczy o jakości życia oraz o kierunkach i możliwościach rozwoju społeczeństwa. Bezpieczeństwo jednoznacznie kojarzy się z porządkiem, spokojem oraz zdolnością do zorganizowanego i szybkiego reagowania wobec wszelkich zagrożeń, w tym również naruszeń prawa. Żądanie od instytucji państwa skutecznej ochrony, choć zasadne, nie może jednak powodować społecznej bierności, ponieważ nie można doprowadzić do trwałej poprawy bezpieczeństwa bez szerokiej współpracy instytucji państwowych, jednostek samorządu terytorialnego, organizacji społecznych, środowisk gospodarczych, sportowych i wyznaniowych czy innych podmiotów zrzeszających mieszkańców. Budowa systemu bezpieczeństwa lokalnego ma na celu ukierunkowanie aktywności społecznej na przeciwdziałanie i likwidację zagrożeń wpływających na poczucie osobistego bezpieczeństwa mieszkańców powiatu, w tym także na ograniczenie przestępczości i innych patologii społecznych.

Wdrożenie Programu nie jest przedsięwzięciem, które można zrealizować w krótkim czasie. Z tego powodu jego realizację zaplanowano na okres czterech lat. Program powinien być realizowany w oparciu o właściwą diagnozę istniejących zagrożeń i oczekiwań społecznych oraz określać ramy stałej partnerskiej współpracy, współdziałania organów administracji samorządowej, państwowej oraz podmiotów kreujących życie społeczne z mieszkańcami powiatu.

Pod pojęciem porządek publiczny w literaturze rozumie się całokształt obowiązujących zasad i norm prawnych wyznaczających ogólne normy postępowania w państwie, gwarantujących jego właściwe funkcjonowanie jako organizacji społeczeństwa.

Istotą tak rozumianego porządku publicznego jest stworzenie podstaw prawnych ładu społecznego opartego o uznany i powszechnie akceptowany system wartości i zasady współżycia społecznego. Natomiast pojęcie bezpieczeństwa publicznego w szerokim ujęciu obejmuje ochronę państwa i jego interesów, a także ochronę zdrowia i życia obywateli oraz mienia przed wszelkimi zachowaniami godzącymi w te dobra.

Z uregulowań prawnych a przede wszystkim z ustawy o samorządzie powiatowym wynika, że starosta sprawujący władzę administracji ogólnej oraz organy samorządu powiatowego wykonują zadania w zakresie ochrony porządku publicznego. Artykuł 38a ust. 1 cytowanej ustawy stanowi, że w celu realizacji zadań starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, tworzy się komisję bezpieczeństwa i porządku.

Zadania komisji związane są z oceną zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu. Ocena ta dokonywana jest na podstawie dokumentów i informacji składanych w tej sprawie przez komendanta powiatowego policji. Na podstawie tych ocen komisja przygotowuje projekt powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, o którym mowa w art. 12, pkt 9b i pkt 9d oraz w art. 38a ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie powiatowym.

Poczucie bezpieczeństwa - lub jego brak - przesądza o jakości życia i rozwoju społeczeństwa. Dlatego ochrona bezpieczeństwa i porządku należą do podstawowych zadań administracji publicznej. Dla realizacji tego celu na

terenie powiatu konieczna jest dalsza aktywna współpraca policji z samorządami: powiatowym i gminnymi organizacjami społecznymi i pozarządowymi oraz mieszkańcami Powiatu Sławieńskiego.

Poczucie bezpieczeństwa to naczelne prawo każdego człowieka. Obowiązkiem państwa jest jego zapewnienie m.in. poprzez inicjowanie i organizowanie działań, mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz przeciwdziałanie wszelkim zjawiskom kryminogennym. Przedsięwzięcia te wymagają szerokiego współdziałania administracji rządowej, samorządów i organizacji społecznych, o czym często się zapomina.

W modelu ochrony porządku i bezpieczeństwa jest miejsce dla wszystkich podmiotów. Wiodącą rolę z reguły przypisuje się Policji, zapominając, że przestępczość jest zjawiskiem cywilizacyjnym, a Policja w walce z nią nie może być osamotniona. Jej działania muszą być wsparte i uzupełnione aktywnością społeczności lokalnych oraz samorządów. Policja winna działać na zasadzie doradcy i partnera. Zrozumienie, że wszyscy jesteśmy współodpowiedzialni za własne bezpieczeństwo to uświadomienie roli obywateli i zapobieganie przestępczości w najbliższym otoczeniu.

Istotą jest koordynacja wysiłku społecznego dla realizacji celu nadrzędnego, jakim jest poprawa bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu. Program buduje zintegrowany system bezpieczeństwa i zasad współpracy, jest formułą kompleksowego i zdecydowanego działania w celu ograniczenia zjawisk i zachowań, które budzą powszechny sprzeciw i poczucie zagrożenia. Jest to, zatem program pracy zespołowej na rzecz polepszenia jakości życia pod względem bezpieczeństwa i zwiększenia dostępu do dobra publicznego, jakim jest bezpieczeństwo. Program realizowany przy właściwej diagnozie zagrożeń i oczekiwań społecznych, obejmować może wiele obszarów i charakteryzować się otwartością na wszelkie inicjatywy (instytucjonalne i obywatelskie). Budowane w ten sposób bezpieczeństwo rozumiane będzie jako dobro wspólne, jako wspólny mianownik starań państwa i jego obywateli. Warunkiem skutecznej realizacji niniejszego programu będzie jego znajomość i akceptacja przez społeczność lokalną.

## II. Główne i pośrednie cele Programu

Głównym założeniem Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego jest poprawa stanu bezpieczeństwa w powiecie. W tym celu niezbędne jest:

1. ograniczanie przestępczości i zmniejszanie liczby zagrożeń,
2. wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców,
3. poprawianie wizerunku instytucji działających na rzecz bezpieczeństwa,
4. zapobieganie patologiom społecznym, jako zjawiskom kryminogennym, w szczególności uzależnieniom, przemocy w rodzinie itp.,
5. podnoszenie poziomu bezpieczeństwa i jakości życia,
6. zwiększanie bezpieczeństwa w komunikacji i w ruchu drogowym.

### Cele pośrednie Programu zdefiniowano jako:

1. poprawę wizerunku administracji samorządowej i zespolonych z nią inspekcji i straży oraz Policji, działających na rzecz poprawy bezpieczeństwa publicznego,
2. kontynuowanie działań integrujących podmioty mające możliwość i obowiązek podejmowania działań na rzecz bezpieczeństwa i porządku publicznego w powiecie,
3. wymianę informacji i doświadczeń na linii samorząd – społeczeństwo – policja –prokuratura oraz możliwość podejmowania wspólnych działań na rzecz poprawy istniejącego stanu rzeczy,
4. ustalenie pełnego obrazu zagrożeń i potrzeb społecznych w dziedzinie bezpieczeństwa poprzez badanie opinii mieszkańców powiatu,

5. upowszechnianie wiedzy w zakresie praw i obowiązków wynikających z przepisów prawa,
6. uzyskanie aprobaty społecznej na rzecz podejmowanych inicjatyw związanych z poprawą bezpieczeństwa,
7. koordynowanie działań służb samorządowych, rządowych, organizacji pozarządowych oraz mieszkańców powiatu, zmierzających do podnoszenia poziomu bezpieczeństwa i porządku publicznego,
8. zaangażowanie środków masowego przekazu w działania na rzecz bezpieczeństwa publicznego.

### III. Ogólna charakterystyka i zagrożenia występujące na terenie Powiatu Sławieńskiego

Powiat sławieński funkcjonuje od dnia 1 stycznia 1999r na podstawie ustawy z dnia 24 lipca 1998r. o wprowadzeniu trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. Nr 96, poz. 603). W skład powiatu sławieńskiego wchodzi 6 jednostek administracji samorządowej, są to miasta: Darłowo i Sławno oraz gminy: Darłowo, Malechowo, Postomino i Sławno.

Powiat sławieński usytuowany jest w północno – wschodniej części województwa zachodniopomorskiego na Wybrzeżu Słowińskim w części Równin Słupskiej i Gryfickiej, nad Morzem Bałtyckim. Graniczy z powiatami: koszalińskim i słupskim. Północną granicę stanowi 44-kilometrowy pas wybrzeża Morza Bałtyckiego. Prawie centralne położenie zajmuje w tym rejonie miasto Sławno – mające status miasta powiatowego. Miasto Sławno jest jednocześnie siedzibą Urzędu Gminy Sławno i Urzędu Miasta Sławno.

Powiat posiada nizinno – pagórkowate ukształtowanie terenu, ze znaczną ilością użytków rolnych, terenów leśnych i wód. Powierzchnia powiatu zajmuje 1043 km<sup>2</sup>; w tym – lasy stanowią 28,6 %, użytki rolne 56,6 %, a wody 5,3 % tj. 5319 ha, w tym jeziora: Kopań, Bukowo, Wicko, Łętowskie, Tychowskie, Ostrowieckie i inne mniejsze. Najdłuższe rzeki: Wieprza i Grabowa.

Osobliwości przyrodnicze terenu stanowią: rezerwat Janiewickie Bagno, o powierzchni 100,6 ha – jest to bór bagienny i mszary na torfowisku wysokim typu bałtyckiego ze stanowiskiem maliny moroszki, rezerwat na rzece Grabowej na długości 7,6 km stanowiący naturalne tarlisko pstrąga potokowego i innych cennych gatunków ryb, ostoja ptactwa, m. in. bociana czarnego oraz rezerwat Sławieńskie Dęby o powierzchni 34,3 ha. Poza tym występuje szereg prawnie chronionych pomników przyrody.

#### Obszar powiatu można podzielić na:

· **pas nadmorski**, który stanowią północne i północno-zachodnie obszary części gminy Postomino i Darłowo oraz miasto Darłowo, usytuowane w większości na wysokości od 0 do 20 m n.p.m. W jego skład wchodzi: plaża, wydmy, klify, jeziora mierzejowe, obniżenia nadmorskie. Jest to teren płaski, a w obniżeniach występują jeziora i utwory torfowe (torfowiska, muły, mady), a także poldery. Teren poprzecinany jest ujściowymi dolinami rzek, a wysoczyzna morenowa dochodząc do morza tworzy klify, np. w miejscowości Jarosławiec.

· **pas nizin nadmorskich**, w obrębie którego znajdują się tereny południowe i południowo-wschodnie gmin Postomino i Darłowo oraz gminy Malechowo i Sławno, obejmuje swoim zasięgiem pasmo wyższego poziomu wysoczyzny morenowej. Ukształtowanie terenu na przeważającym obszarze jest płaskie lub lekko faliste. W wielu zagłębieniach bezodpływowych wykształciło się dużo bagien, łąk i torfowisk. Większe rzeki przepływające przez ten obszar, to rz. Grabowa, Wieprza i Moszczenica.

W granicach powiatu sławieńskiego znajdują się dwie zlewnie rzek i strefa bezodpływowa. Największą zlewnię tworzy rzeka Wieprza i Grabowa. Największym zbiornikiem wodnym powiatu jest jezioro Bukowo i Kopań.

Ze względu na swoje położenie powiat sławieński narażony jest na zjawisko częstych anomalii pogodowych, mających swoje źródło w oddziaływaniu klimatu morskiego – powodującego gwałtowne i porywiste wiatry przechodzące w huragany – wywołujące straty i zniszczenia w infrastrukturze komunalnej, energetycznej, komunikacyjnej, łączności i mieszkaniowej. Około 270 dni w roku, to dni wietrzne / kierunek wiatru północny lub północno - zachodni.

Zakres przedmiotowy Programu został określony na podstawie przeprowadzonej inwentaryzacji zagrożeń w obszarze bezpieczeństwa i porządku publicznego i ujęty w niżej wymienionych kategoriach głównych:

- 1) zagrożenia związane z działalnością przestępczą,
- 2) zagrożenia w komunikacji miejskiej i w ruchu drogowym,
- 3) zagrożenia wynikające ze zdarzeń losowych.

#### 1. Zagrożenia związane z działalnością przestępczą:

##### - Zagrożenia płynące z przestępczości pospolitej:

- a) utrzymujący się wysoki poziom zjawisk chuligańskich i patologicznych, w tym wandalizmu,
- b) przestępstwa popełniane przez osoby pozostające pod wpływem alkoholu i narkotyków,
- c) anonimowość, bierność, brak poczucia odpowiedzialności za dobro wspólne,
- d) brak reakcji i "nieme" przyzwolenie społeczne na popełnianie przestępstw i wykroczeń,
- e) brak adekwatnej i sprawnej reakcji na zawiadomienie o przestępstwach i wykroczeniach, w szczególności w sytuacjach naruszania ładu i porządku publicznego,
- f) funkcjonowanie licznych obiektów gastronomicznych i handlowych sprzedających napoje alkoholowe, w obrębie których często dochodzi do zakłóceń porządku publicznego,
- g) niski poziom zaufania społeczeństwa do formacji ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego.

##### - Zagrożenia związane ze zjawiskiem przemocy w rodzinie:

- a) brak reakcji, bierność i tolerancja dla przemocy w rodzinie i zachowań patologicznych,
- b) niewystarczająca aktywność instytucji odpowiedzialnych za ustalenie osób potrzebujących pomocy oraz pomoc ofiarom przemocy w rodzinie,
- c) niedostatecznie skuteczna współpraca instytucji odpowiedzialnych za zwalczanie przemocy w rodzinie,
- d) zbyt niski poziom świadomości społecznej o zachowaniach, reakcjach i działaniach, które są przejawami przemocy w rodzinie.

##### - Zagrożenia dla bezpieczeństwa w szkole:

- a) przestępstwa i wykroczenia popełniane w szkołach oraz w bezpośrednim ich sąsiedztwie,
- b) łatwy dostęp do alkoholu i narkotyków w środowisku szkolnym,
- c) niezadawalający stan współpracy instytucji odpowiedzialnych za bezpieczeństwo w środowisku szkolnym, w szczególności na linii: dyrekcja – nauczyciele – uczniowie – rodzice – Policja,
- d) tolerancja dla zjawisk patologicznych i niewłaściwa reakcja społeczna na ich przejawy w środowisku szkolnym.

#### 2. Zagrożenia w komunikacji miejskiej i ruchu drogowym oraz w sferze porządku publicznego:

- a) zagrożenia ze strony nietrzeźwych uczestników ruchu drogowego,
- b) nieprzestrzeganie przepisów prawa o ruchu drogowym,

- c) niedostosowanie rozwiązań komunikacyjnych do zwiększonego natężenia ruchu, zwłaszcza w godzinach szczytów komunikacyjnych,
- d) utrzymująca się przestępczość pospolita w środkach komunikacji publicznej,
- e) akty wandalizmu, dewastacji i agresji ze strony grup młodzieżowych na dworcach, stacjach, przystankach autobusowych i kolejowych,
- f) zakłócanie porządku publicznego podczas przemieszczania się uczestników imprez masowych (koncerty, festiwale, imprezy sportowe),
- g) zagrożenia dla bezpieczeństwa wielu osób powodowane kradzieżami i dewastacją elementów infrastruktury komunikacyjnej.

### 3. Zagrożenia wynikające ze zdarzeń losowych:

- a) ryzyko uwolnienia się toksycznych środków przemysłowych w zakładach przemysłowych funkcjonujących na terenie powiatu,
- b) ryzyko uwolnienia się toksycznych środków przemysłowych w wyniku zdarzeń zaistniałych w komunikacji kolejowej lub drogowej,
- c) ryzyko wystąpienia powodzi roztopowych lub opadowych ze strony rzek, potoków i rozlewisk wodnych,
- d) ryzyko wystąpienia oblodzeń linii energetycznych wskutek opadów deszczu lub mokrego śniegu przy niskich temperaturach powietrza,
- e) ryzyko wystąpienia zagrożenia pożarowego w kompleksach leśnych,
- f) ryzyko wystąpienia zagrożenia pożarowego wśród gęstej i wielokondygnacyjnej zabudowy miejskiej,
- g) zagrożenia wynikające z cywilizacyjnego przeobrażenia środowiska naturalnego,
- h) zagrożenia epidemiologiczne, w szczególności wynikające z zanieczyszczenia ujęć wody pitnej, skażenia żywności, korzystania z zanieczyszczonych kąpielisk itp.,
- i) ryzyko rozprzestrzeniania się chorób zakaźnych wśród ludzi i zwierząt.

### IV. Obszary realizacji Programu

Działania związane z realizacją Programu muszą mieć wsparcie ze strony społeczności lokalnych, głównie w zakresie diagnozowania zagrożeń przestępczością, jak również zapotrzebowania społecznego w obszarze bezpieczeństwa. W oparciu o dotychczasowe doświadczenia oraz aktualny stan wiedzy o społecznym poczuciu bezpieczeństwa do najważniejszych obszarów działań i kierunków aktywności podmiotów zaangażowanych w realizację Programu należą:

- a) bezpieczeństwo w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania,
- b) przemoc w rodzinie,
- c) bezpieczeństwo w placówkach oświatowych i opiekuńczo-wychowawczych,
- d) zagrożenia wynikające z sytuacji kryzysowych,
- e) bezpieczeństwo w środkach komunikacji i w ruchu drogowym,
- f) propagowanie Programu poprzez działania promocyjno – informacyjne.

## V. Warunki niezbędne do realizacji Programu

1. Określenie priorytetów działania.
2. Rozpoznanie i zinventaryzowanie zasobów ludzkich, rzeczowych i finansowych możliwych do wykorzystania dla celów bezpieczeństwa.
3. Zapewnienie współdziałania instytucji i organizacji odpowiedzialnych za bezpieczeństwo.
4. Bieżące monitorowanie obszarów i środowisk szczególnie zagrożonych.
5. Promocja bezpieczeństwa przy uwzględnieniu m.in. roli mediów.
6. Uzyskanie społecznej akceptacji dla działań podejmowanych w ramach realizacji Programu.

## VI. Podmioty realizujące Program:

Działaniami związanymi z wdrożeniem i realizacją Powiatowego Programu Zapobiegania Przeszłości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego kieruje Starosta przy udziale Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.

Do zadań Starosty i Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w ramach Programu należy:

- bieżące wdrażanie i monitorowanie Programu,
- zlecanie poszczególnych przedsięwzięć i zadań wybranym realizatorom,
- wskazywanie źródeł finansowania Programu,
- kontrola i nadzór nad prawidłowym przebiegiem realizacji Programu,
- ocena skuteczności podejmowanych działań i ich modyfikacja.

W realizacji Programu przewidziany jest udział służb, instytucji, organizacji pozarządowych funkcjonujących na terenie powiatu, które w ramach swoich ustawowych lub statutowych zadań działają na rzecz szeroko pojętego bezpieczeństwa obywateli (policja, straż pożarna, straż graniczna). Podczas realizacji Programu planowane jest pogłębianie, inspirowanie bądź nawiązywanie współpracy z n/w podmiotami:

- 1) radami miast i gmin,
- 2) dyrekcjami szkół, pedagogami szkolnymi,
- 3) sądami,
- 4) kościołami i związkami wyznaniowymi,
- 5) wspólnotami mieszkaniowymi,
- 6) placówkami służby zdrowia,
- 7) ośrodkami pomocy społecznej,
- 8) instytucjami ubezpieczeniowymi.

## VII. Cele i kierunki działania w realizacji Programu

### 1. Bezpieczeństwo w miejscach publicznych i miejscu zamieszkania

### Cele:

- 1) identyfikowanie i rozpoznanie zagrożeń wynikających z działań przestępczych występujących na terenie powiatu,
- 2) ochrona obywateli, przeciwdziałanie i skuteczne zwalczanie przestępczości pospolitej,
- 3) ochrona dzieci i młodzieży przed uzależnieniem od narkotyków i innych substancji uzależniających,
- 4) zintensyfikowanie działań w kierunku ograniczenia zjawisk patologicznych oraz zwalczania przestępczości wśród nieletnich,
- 5) zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas trwania imprez masowych,
- 6) zapewnienie bezpieczeństwa i porządku uczestnikom wypoczynku nad akwenami wodnymi,
- 7) wzrost poczucia bezpieczeństwa obywateli w miejscach publicznych poprzez:
  - a) dostosowanie systemu organizacji i sposobu pełnienia służby do istniejących zagrożeń,
  - b) zwiększenie nadzoru i kontroli nad bezpieczeństwem na głównych ciągach handlowych, usługowych i komunikacyjnych.

### Zadania:

- 1) dokonanie analizy zagrożeń i realnych potrzeb społeczności powiatu w zakresie bezpieczeństwa,
- 2) zintegrowanie organizacji i dyslokacji służby poprzez:
  - a) analizę potrzeb uwzględniającą dane i doświadczenia różnych komórek organizacyjnych Policji i podmiotów zewnętrznych,
  - b) zapewnienie koordynacji działań poszczególnych komórek Policji,
  - c) podjęcie współpracy z różnymi instytucjami i podmiotami działającymi na rzecz bezpieczeństwa, a biorącymi udział w realizacji Programu,
- 3) zwiększenie liczby patroli policji i innych służb w miejscach, w których w opinii społecznej są najbardziej potrzebne poprzez:
  - a) skorelowanie monitoringu wizyjnego miejsc publicznych i innych środków technicznych z odpowiednią organizacją służby policji,
  - b) doskonalenie lokalnego systemu powiadamiania o zagrożeniach,
- 4) podejmowanie wspólnych działań służb, inspekcji i straży oraz administracji samorządowej na rzecz systematycznych kontroli lokali gastronomicznych, a także punktów sprzedaży alkoholu w zakresie:
  - a) posiadania zezwoleń na sprzedaż alkoholu,
  - b) spełniania norm sanitarno – epidemiologicznych i budowlanych,
  - c) sprzedaży alkoholu nieletnim,
- 5) promowanie rozwiązań zwiększających bezpieczeństwo przestrzeni publicznych, a zmniejszających anonimowość,

- 6) organizacja konferencji i seminariów promocyjnych i edukacyjnych, prowadzenie edukacji na rzecz bezpieczeństwa,
- 7) wypracowanie skutecznych mechanizmów zapewnienia bezpieczeństwa imprez masowych,
- 8) zintegrowanie działań wszystkich instytucji w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa uczestnikom wypoczynku nad akwenami wodnymi,
- 9) wdrożenie projektu "aktywny dzielnicowy",
- 10) promowanie dobrych praktyk i postaw obywatelskich w zakresie bezpieczeństwa.

## 2. Przemoc w rodzinie

### Cele:

- 1) pogłębianie wiedzy na temat zjawiska przemocy,
- 2) zwiększenie dostępności pomocy i skuteczności ochrony praw dla osób doznających przemocy w rodzinie,
- 3) zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych i korekcyjnych wobec osób stosujących przemoc,
- 4) podnoszenie kompetencji służb zajmujących się zjawiskiem przemocy w rodzinie,
- 5) podnoszenie świadomości i wrażliwości społecznej na temat zjawiska przemocy w rodzinie,
- 6) upowszechnianie wiedzy na temat instytucji świadczących pomoc na rzecz osób uwikłanych w przemoc,
- 7) edukacja społeczna w zakresie zjawiska przemocy.

### Zadania:

- 1) diagnozowanie, informowanie i edukowanie społeczeństwa oraz osób zawodowo działających na rzecz eliminacji zjawiska przemocy,
- 2) rozwój specjalistycznego poradnictwa oraz upowszechnianie różnego rodzaju oddziaływań psychologicznych, terapeutycznych i pedagogicznych,
- 3) działania korekcyjno – edukacyjne dla osób stosujących przemoc,
- 4) upowszechnianie wiedzy o obowiązujących przepisach prawa oraz ich wdrażanie,
- 5) współpraca służb i instytucji w celu wypracowania efektywnego modelu pracy w zakresie przeciwdziałania przemocy.

Program w części dot. walki z problemem przemocy w rodzinie przewiduje realizację działań w oparciu o zasady:

- 1) wzajemnej współpracy organów władzy publicznej i innych organizacji i środowisk lub osób fizycznych uprawnionych lub zobowiązanych do inicjowania i realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem występowania przemocy i jej negatywnym skutkom,
- 2) jawności działań organów władzy publicznej oraz podmiotów realizujących zadania publiczne w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie z poszanowaniem godności osobistej osoby,
- 3) szczególnej ochrony dzieci, z zachowaniem ich praw do wychowania się w bezpiecznej rodzinie.

## 3. Bezpieczeństwo w placówkach oświatowych i opiekuńczo-wychowawczych

### Cele:

- 1) ograniczenie przestępczości w szkołach i placówkach opiekuńczo – wychowawczych oraz w ich bezpośrednim sąsiedztwie,
- 2) ograniczenie dostępu do alkoholu i narkotyków w środowisku szkolnym,
- 3) poprawa świadomości społecznej, propagowanie pozytywnych postaw i wzorców,
- 4) podnoszenie poziomu współpracy na linii szkoła – uczniowie – rodzice – Policja,
- 5) brak tolerancji dla zachowań patologicznych.

### Zadania:

- 1) dokonanie analizy zagrożeń i identyfikacji problemów bezpieczeństwa oraz wdrażanie ich wyników w szkołach i placówkach opiekuńczo – wychowawczych oraz ich otoczeniu,
- 2) wypracowanie metod skutecznej współpracy na płaszczyźnie: szkoła-uczniowie-rodzice- Policja,
- 3) zwalczanie przestępczości nieletnich zarówno w placówkach, jak również w bezpośrednim ich otoczeniu,
- 4) zwiększenie skuteczności ochrony szkół poprzez:
  - a) kierowanie patroli policyjnych do placówek, w rejonie których istnieje największe zagrożenie,
  - b) stosowanie monitoringu wizyjnego na terenie placówek oraz w ich obrębie,
- 5) bezkompromisowe reagowanie na wszelkie patologie występujące w szkołach, tworzenie atmosfery przekonania o braku tolerancji w tym zakresie,
- 6) prowadzenie działań ukierunkowanych na ograniczenie dostępu nieletnich do alkoholu i narkotyków poprzez:
  - a) podejmowanie systematycznych kontroli punktów handlowych i gastronomicznych prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych,
  - b) kontrolę dyskotek i barów pod kątem podawania napoi alkoholowych nieletnim i rozprowadzania narkotyków, połączone z publicznym piętnowaniem łamania prawa w tym obszarze,
- 7) wprowadzenie do programów szkolnych zagadnień związanych z: zachowaniem się w sytuacjach kryzysowych i zagrażających bezpieczeństwu życia i mienia, zasad zachowania bezpieczeństwa w ruchu drogowym, nieufności w stosunku do nieznajomych, ostrożności w nawiązywaniu znajomości przez internet itp.,
- 8) wprowadzenie do programów szkolnych zagadnień związanych z udzielaniem pierwszej pomocy, organizowanie instruktażu w tym zakresie z zastosowaniem nowoczesnego sprzętu (fantomów),
- 9) realizowanie programów profilaktycznych ukierunkowanych na wyeliminowanie agresji wśród młodzieży oraz używania nikotyny, alkoholu, dopalaczy, narkotyków i innych substancji uzależniających,
- 10) rozszerzenie współpracy z organizacjami pozarządowymi i instytucjami kościelnymi w dziedzinie:
  - a) zapewnienia bezpieczeństwa w placówkach i ich okolicy,
  - b) organizacji spędzania wolnego czasu w sposób wolny od patologii,

11) podejmowanie działań w kierunku organizacji szkoleń oraz konferencji na szczeblu powiatu, służących wymianie doświadczeń, dobrych praktyk i oceny stanu bezpieczeństwa.

#### 4. Zagrożenia – sytuacje kryzysowe

##### Cele:

- 1) ochrona mieszkańców powiatu przed zagrożeniami naturalnymi, awariami technicznymi, zagrożeniami epidemiologicznymi, działaniami terrorystycznymi oraz zewnętrznym zagrożeniem państwa,
- 2) wypracowanie rozwiązań systemowych minimalizujących potencjalne zagrożenia i tworzących warunki do sprawnego i skutecznego prowadzenia działań w przypadku ich wystąpienia,
- 3) opracowanie, wdrożenie oraz bieżąca aktualizacja procedur współdziałania służb ratowniczych, porządkowych oraz odpowiedzialnych za monitoring środowiska w zakresie reagowania w sytuacjach kryzysowych,
- 4) ograniczanie i usuwanie przyczyn występujących i potencjalnych zagrożeń.

##### Zadania:

- 1) współpraca z instytucjami i zakładami w zakresie rozpoznawania i prognozowania zagrożeń na terenie powiatu poprzez opracowanie katalogów i map zagrożeń powiatu mogących wystąpić na skutek:
  - a) powodzi, huraganów, suszy,
  - b) epidemii,
  - c) skażeń radiologicznych,
  - d) aktów terroru,
  - e) poważnych przerw w zasilaniu dostawie energii, wody, gazu,
  - f) zbiorowych zakłóceń porządku publicznego,
  - g) kryzysów polityczno – militarnych,
- 2) stałe doskonalenie współpracy i koordynacji działań służb, inspekcji, straży oraz innych podmiotów biorących udział w działaniach ratowniczych na obszarze powiatu,
- 3) doskonalenie systemu łączności, alarmowania i współdziałania między podmiotami uczestniczącymi w działaniach ratowniczych,
- 4) współpraca z właściwymi organami (policja, straż pożarna, inspekcja sanitarna itp.) w zakresie ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego,
- 5) organizacja szkoleń w zakresie zarządzania kryzysowego, obrony cywilnej i obronności,
- 6) rozbudowa i doskonalenie systemu wykrywania, alarmowania oraz wczesnego ostrzegania ludności o zagrożeniach,
- 7) wypracowanie rozwiązań organizacyjnych w zakresie systemu łączności dla starosty, służb, inspekcji i straży podległych w sytuacjach kryzysowych,
- 8) stałe doskonalenie współpracy z jednostkami odpowiedzialnymi za zabezpieczenie medyczne w akcjach ratunkowych przy zwalczaniu klęsk żywiołowych, katastrof, epidemii itp.,

- 9) rozwijanie współpracy z sąsiednimi powiatami i organizacjami pozarządowymi w zakresie ochrony ludności, ratownictwa społecznego, ochrony p.poż., pomocy humanitarnej i wolontariatu,
- 10) budowa powiatowego oraz gminnych magazynów zarządzania kryzysowego.

#### 5. Bezpieczeństwo w środkach komunikacji publicznej i w ruchu drogowym

##### Cele:

- 1) ograniczenie przestępczości pospolitej oraz wybryków o charakterze chuligańskim w środkach komunikacji publicznej,
- 2) poprawa bezpieczeństwa osób korzystających z komunikacji publicznej w zakresie przeciwdziałania kradzieżom i dewastacji urządzeń infrastruktury kolejowej i drogowej,
- 3) podejmowanie działań w celu ograniczenia liczby wypadków drogowych, szczególnie ze skutkiem śmiertelnym,
- 4) ograniczenie liczby zdarzeń drogowych z udziałem nietrzeźwych kierujących,
- 5) rozbudowa i modernizacja infrastruktury komunikacyjnej,
- 6) wskazanie miejsc niebezpiecznych,

##### Zadania:

- 1) dokonanie analizy tras i szlaków najbardziej zagrożonych w ruchu drogowym i komunikacji publicznej pod względem czasu oraz charakteru występujących zagrożeń,
- 2) podjęcie działań organizacyjnych w celu kierowania służb policji oraz służb ochrony kolei w miejsca występujących i zidentyfikowanych zagrożeń, w tym kierowanie patroli policji do środków komunikacji miejskiej,
- 3) uniemożliwienie skupu kradzionych elementów infrastruktury komunikacyjnej poprzez systematyczne kontrole punktów skupu,
- 4) inicjowanie przedsięwzięć mających na celu poprawę bezpieczeństwa na drogach powiatu,
- 5) upowszechnianie zasad ratownictwa drogowego oraz zakresu udzielania pierwszej pomocy,
- 6) prowadzenie wzmożonych działań kontrolnych w zakresie stanu technicznego pojazdów oraz trzeźwości uczestników ruchu drogowego,
- 7) podejmowanie wzmożonych działań kontrolnych w celu ograniczenia zdarzeń drogowych powodowanych nadmierną prędkością,
- 8) prowadzenie działań edukacyjnych o bezpieczeństwie w ruchu drogowym, w szkołach i przedszkolach w zakresie:
  - a) szkoleń i egzaminowania na karty rowerowe i motorowerowe,
  - b) organizowania konkursów mających na celu poprawę wiedzy o bezpieczeństwie w ruchu drogowym,
- 9) monitorowanie stanu dróg i przejazdów kolejowych.

#### 6. Bezpieczeństwo w działalności gospodarczej

### Zadania:

- 1) zorganizowanie przejrzystej komunikacji między policją, a przedsiębiorcami przez:
  - a) włączanie rzetelnych przedsiębiorców do współpracy na rzecz bezpieczeństwa,
  - b) wspólną identyfikację najistotniejszych problemów w celu bezpiecznego prowadzenia uczciwej działalności gospodarczej,
- 2) objęcie wzmocnionym dozorem policyjnym miejsc, gdzie prowadzenie działalności gospodarczej jest szczególnie zagrożone.

## 7. Ochrona dziedzictwa narodowego

### Zadania:

- 1) podejmowanie międzyinstytucjonalnych skoordynowanych inicjatyw w celu ochrony zabytków, m.in. wspólne inspekcje i kontrole obiektów ze zgromadzonymi dobrami kultury, prowadzone przez przedstawicieli wojewódzkich konserwatorów zabytków, policji i straży pożarnej,
- 2) upowszechnianie nowoczesnych technicznych środków zabezpieczeń (wraz z monitoringiem) zarówno na wypadek klęsk żywiołowych, jak i przestępczej działalności człowieka, np. kradzieży, dewastacji,
- 3) kontynuowanie systemowej rejestracji zbiorów, wraz z dokumentacją fotograficzną i opisową, z uwzględnieniem znakowania obiektów ruchomych,
- 4) przeprowadzanie szkoleń, wydawanie publikacji, współpraca z wyspecjalizowanymi strukturami resortu kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, stowarzyszeniami, towarzystwami itd.,
- 5) poprawa wymiany informacji o skradzionych i poszukiwanych zabytkach, w oparciu o przepis art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami,
- 6) podjęcie działań nad stworzeniem w strukturach organów ścigania specjalistycznej komórki do zwalczania przestępczości przeciwko zabytkom.

## 8. Zagrożenia związane z podjęciem pracy za granicą

Podjęcie legalnej pracy za granicą stwarza zagrożenia związane z pracą nieuczciwych pośredników, firm, agencji oferujących pracę wykorzystujących często nieświadomość, brak znajomości języka angielskiego i desperację osób poszukujących pracy.

### Zadania:

- 1) upowszechnianie broszur informacyjnych na stronach internetowych, w prasie lokalnej, lokalnych rozgłośniach radiowych, telewizji kablowej i w formie ulotek,
- 2) prowadzenie kontroli pośredników i firm oferujących pracę za granicą przez służby i instytucje odpowiedzialne na terenie powiatu w zakresie posiadania odpowiednich licencji, pozwoleń i certyfikatów wydawanych przez Ministerstwo Gospodarki i Pracy,
- 3) prowadzenie kontroli firm przez właściwe służby w zakresie nielegalnego i niezgodnego z prawem polskim i europejskim pobierania opłat za pośrednictwo oferty pracy za granicą,
- 4) upowszechnianie adresów internetowych, w zakresie rejestru agencji zatrudnienia, informacji z rynku pracy i dotyczących zatrudnienia w Wielkiej Brytanii i Irlandii.

## 9. Handel ludźmi – zapobieganie i zwalczanie

Występujące zagrożenia to werbowanie, transport, transfer, przechowywanie, przyjmowanie, przejmowanie lub przekazywanie kontroli nad osobą w zamiarze jej wykorzystania lub ułatwienia popełnienia wobec tej osoby przestępstwa przeciwko wolności. Wykorzystanie oznacza w szczególności, eksploatację innej osoby w prostytucji lub pornografii, w żebractwie, w pracy lub usługach o charakterze przymusowym lub połączonych z poniżającym lub nieludzkim traktowaniem albo w celu pozyskania komórek, tkanek lub narządów do przeszczepu.

#### Zadania:

- 1) pomoc psychologiczna – diagnostyczna i terapeutyczna,
- 2) pomoc w zakresie konsultacji i interwencji – prawnej, psychologicznej i socjalnej,
- 3) poprawa skuteczności działań w rozpoznawaniu, zapobieganiu i wykrywaniu przestępstw handlu ludźmi przez odpowiedzialne służby i instytucje,
- 4) prowadzenie współpracy z organami samorządu terytorialnego oraz organizacjami pozarządowymi w zakresie zwalczania i zapobiegania handlowi ludźmi.

#### 10. Zagrożenia wynikające z napływu imigrantów do Polski

Problemami, wiążącymi się z napływem do Polski imigrantów pragnących następnie przedostać się do innego państwa Unii Europejskiej są:

- 1) przemyt alkoholu i papierosów,
- 2) przemyt narkotyków i innych nielegalnych towarów,
- 3) zagrożenie terroryzmem,
- 4) wywóz dzieł sztuki i innych cennych przedmiotów,
- 5) wzrost przestępczości (w tym zorganizowanej).

#### Zadania:

- 1) prowadzenie integracji ekonomicznej i kulturowej imigrantów ze społeczeństwem w zakresie łagodzenia:
  - a) napięć na tle etnicznym,
  - b) podatności grup imigranckich na wpływ sloganów eksterminacyjnych,
  - c) podatności na działanie grup przestępczych,
- 2) zapobieganie napięciom na tle rasowym i etnicznym.
- 3) prowadzenie kontroli pracodawców zatrudniających nielegalnych imigrantów przez odpowiedzialne służby i instytucje na terenie powiatu,
- 4) prowadzenie wzmożonej kontroli nielegalnego handlu i przemytu przez odpowiedzialne służby i instytucje powiatu.

#### VIII. Propagowanie Programu poprzez działania promocyjno – informacyjne

##### Cele:

- 1) promowanie idei bezpieczeństwa, bezpiecznych zachowań oraz współpracy mieszkańców ze służbami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo i porządek,

- 2) współpraca z przedstawicielami środków publicznego przekazu w budowaniu pozytywnego wizerunku instytucji odpowiedzialnych za bezpieczeństwo i porządek publiczny,
- 3) informowanie lokalnego społeczeństwa o działaniach podejmowanych w ramach Programu,
- 4) informowanie mieszkańców powiatu o zagrożeniach wynikających z sytuacji kryzysowych z wykorzystaniem środków technicznych i prawnych będących w dyspozycji samorządów lokalnych.

#### Zadania:

- 1) wykorzystanie strony internetowej starostwa powiatowego i urzędów gmin oraz powiatowych i gminnych jednostek organizacyjnych dla celów ankietyzacji społeczeństwa w zakresie bezpieczeństwa,
- 2) wykorzystanie narzędzi komunikacji publicznej będących w dyspozycji jednostek samorządu, policji, straży pożarnej, służb i inspekcji (strony internetowe, czasopisma samorządowe itp.) do informowania społeczeństwa o działaniach podejmowanych w związku z realizacją Programu,
- 3) organizacja własnych przedsięwzięć promujących ideę bezpiecznych zachowań oraz współpracy ze służbami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo i porządek, a także udział w obcych inicjatywach organizowanych w tym zakresie,
- 4) wykorzystanie strony internetowej starostwa powiatowego, policji i straży pożarnej do umieszczania komunikatów i ostrzeżeń o zagrożeniach,
- 5) bieżąca współpraca z przedstawicielami środków publicznego przekazu w ramach realizacji Programu, w celu informowania mieszkańców o zagrożeniach wynikających z sytuacji kryzysowych,
- 6) promowanie dobrych praktyk w obszarze bezpieczeństwa publicznego.

#### IX. PODSUMOWANIE

Głównym celem Programu jest poprawa bezpieczeństwa obywateli lokalnej społeczności, sukcesywne zmniejszanie liczby popełnianych przestępstw i wykroczeń przy jednoczesnej maksymalizacji wykrywalności tych czynów oraz zapewnienie porządku w miejscach publicznych, szczególnie narażonych na działania niezgodne z przepisami.

Osiągnięcie powyższych celów możliwe jest jedynie przy pełnej współpracy zainteresowanych i odpowiedzialnych instytucji i organizacji. Nie bez znaczenia jest także wola mieszkańców lokalnej wspólnoty, jaką jest powiat. Przede wszystkim jednak, podstawowym i niezbędnym elementem w realizacji Programu są zasoby ludzkie, organizacyjne i finansowe. Dopiero zapewnienie tych warunków pozwoli na prawidłową, zgodną z założeniami realizację zadań.

Powiatowy program nie stanowi alternatywy dla wcześniej realizowanych przedsięwzięć w gminach czy innych jednostkach, lecz jest uzupełnieniem i może stanowić podstawę do formułowania własnych programów poprawy bezpieczeństwa dla tych jednostek.

Zakłada się, że Program, mimo że przyjęty na okres kilku lat, będzie programem dynamicznym i dopuszczał będzie modyfikację celów, zadań i sposobów ich realizacji.

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 38a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, w celu realizacji zadań Starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, powoływana jest Komisja Bezpieczeństwa i Porządku, do zadań której między innymi należy przygotowanie „Powiatowego Programu Zapobiegania Przemocności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego”.

Istotą Programu jest koordynacja wysiłku społecznego dla realizacji celu nadrzędnego, to jest poprawy bezpieczeństwa obywateli na terenie Powiatu Sławieńskiego.

Program powstał przy współpracy samorządów miejskich i gminnych, służb, inspekcji i innych instytucji, po analizie zagrożeń i oczekiwań społecznych. Obejmuje on wiele obszarów i charakteryzuje się otwartością na wszelkie inicjatywy obywatelskie.

Jest to Program pracy zespołowej na rzecz polepszenia jakości życia pod względem bezpieczeństwa.

W dokumencie wskazuje się na konieczność podejmowania wspólnych działań dążących do stworzenia spójnego, efektywnego, lokalnego systemu bezpieczeństwa mającego na celu ograniczenie najbardziej dokuczliwej dla obywateli przemocności pospolitej.

Cele i zadania zawarte w Programie zostały określone w oparciu o doświadczenia i efekty z lat ubiegłych.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.