

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 23 stycznia 2015 r.

**w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu publicznego
Powiatu Sławińskiego na lata 2015-2024**

Na podstawie art. 13 pkt 10, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie** w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Wójcik | - Przewodnicząca |
| 3. Helena Rokowska | - Członek |
| 2. Jolanta Włodarek | - Członek |

wyraża w oparciu o przyjęte przez Powiat uchwały w sprawie:
- wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2024,
- budżetu na 2015 r.,

opinię pozytywną, z zastrzeżeniami zawartymi w punkcie II ppkt 2
o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych
zobowiązań Powiatu.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 18 grudnia 2014 r. Rada Powiatu podjęła uchwały:
- Nr III/V14/2014 w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej
Powiatu Sławińskiego na lata 2015-2024,
- Nr III/V/15/2014 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Sławińskiego na 2015 r.

I. Ocena formalna projektu

1. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej uchwalona została na lata 2015-2024, czyli z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje przepisu art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
2. Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także w latach 2015-2024 relację, o której mowa w art. 242 – art. 244 ustawy o finansach publicznych.

II. Ocena merytoryczna projektu

1. Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady Powiatu oraz sprawozdań Rb-Z wg stanu na dzień 31.12.2013 r. i 30.09.2014 r., Skład Orzekający ustalił, co następuje:
- budżet 2015 r. i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy o finansach publicznych,
- planowana kwota długu w roku budżetowym i w latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne, co ujęto w tabeli 1.

Tabela nr 1.

| Lata | Wynik budżetu (+/-) | Przychody (w zł) | Rozchody (w zł) | Dług na 31.12. |
|------|---------------------|------------------|-----------------|----------------|
| 2015 | - 1 607 564,00 | 3 272 000,00 | 1 664 436,00 | 23 242 000,00 |
| 2016 | 1 600 000,00 | 0,00 | 1 600 000,00 | 21 642 000,00 |
| 2017 | 2 617 000,00 | 0,00 | 2 617 000,00 | 19 025 000,00 |
| 2018 | 2 875 000,00 | 0,00 | 2 875 000,00 | 16 150 000,00 |
| 2019 | 2 725 000,00 | 0,00 | 2 725 000,00 | 13 425 000,00 |
| 2020 | 2 575 000,00 | 0,00 | 2 575 000,00 | 10 850 000,00 |
| 2021 | 2 700 000,00 | 0,00 | 2 700 000,00 | 8 150 000,00 |
| 2022 | 2 800 000,00 | 0,00 | 2 800 000,00 | 5 350 000,00 |
| 2023 | 2 750 000,00 | 0,00 | 2 750 000,00 | 2 600 000,00 |
| 2024 | 2 600 000,00 | 0,00 | 2 600 000,00 | 0,00 |

2. W latach 2015-2025 nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w przepisie art. 243 ustawy o finansach publicznych, co zestawiono w tabeli 2.

Tabela nr 2.

| Lata | Dług na 31.12. | Splata rat kapita- lowych, obsługa długu | Szacowane dochody | Dopuszczalny wskaźnik splaty zobow. z art. 243 ustawy o fin.pub. | Planowany wskaźnik splaty zobow. | Zachow. relacji tak/nie | różnica dopuszczalny wskaźnik – planowany wskaźnik |
|------|----------------|--|----------------------|---|--|-------------------------------|--|
| 2015 | 23 242 000,00 | 0,00 | 57 920 189,00 | 3,24 % | 3,22 % | TAK | 0,02 % |
| 2016 | 21 642 000,00 | 0,00 | 59 031 951,00 | 4,09% | 3,98 % | TAK | 0,11% |
| 2017 | 19 025 000,00 | 0,00 | 59 863 070,00 | 5,75 % | 5,54 % | TAK | 0,21 % |
| 2018 | 16 150 000,00 | 0,00 | 61 864 962,00 | 7,01 % | 5,66 % | TAK | 1,35% |
| 2019 | 13 425 000,00 | 2 725 000,00 | 61 320 911,00 | 8,05 % | 5,30 % | TAK | 2,75% |
| 2020 | 10 850 000,00 | 2 575 000,00 | 62 507 540,00 | 7,88 % | 4,82 % | TAK | 3,06 % |
| 2021 | 8 150 000,00 | 2 700 000,00 | 63 601 515,00 | 7,64 % | 4,78 % | TAK | 2,86 % |
| 2022 | 5 350 000,00 | 2 800 000,00 | 64 629 560,00 | 7,47 % | 4,72 % | TAK | 2,75 % |
| 2023 | 2 600 000,00 | 2 750 000,00 | 65 668 446,00 | 7,38 % | 4,42 % | TAK | 2,96 % |
| 2024 | 0,00 | 2 600 000,00 | 66 420 000,00 | 7,35 % | 4,07 % | TAK | 1,22 % |

W latach 2015-2024 objętym prognozą, planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza w latach 2015 - 2017 niewielki (0,02 % do 0,21 %) tzw. „margines bezpieczeństwa” w zakresie splaty zadłużenia, tj. spełnienia wymogu określonego w art. 243 ww. ustawy. W związku z powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność monitorowania na bieżąco poziomu realizowania wielkości mających wpływ na zachowanie w latach 2015 - 2017 wskaźnika wynikającego z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskazać należy, że zagrożeniem dla zachowania dopuszczalnego wskaźnika może stać się niepełna realizacja zakładanych dochodów budżetu lub wystąpienie konieczności realizacji nadzwyczajnych i nieprzewidzianych wydatków. Realność prognozowanych dochodów jest niezmiernie ważna, gdyż ustawodawca w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wskazał realizm, jako wymóg bezwzględny prognozy.

W tym zakresie Skład Orzekający czyni zastrzeżenie.

3. Przyjęte w prognozie kwoty długu oraz sposób sfinansowania zadłużenia jest prawnie dopuszczalny.

4. Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Powiat ustawowych limitów poziomu długu i splaty zobowiązań, konieczne jest ustalenie w poszczególnych latach wielkości budżetu tak, aby zachowane zostały wymogi

wynikające z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Należy także ciągle monitorować relacje wynikające z prognozy i ewentualnie wprowadzać takie zmiany planowanych wielkości, aby zachowane zostały ograniczenia zadłużenia Powiatu określone przepisami prawa.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający orzekł, jak w sentencji.

Niniejsze opinia, na podstawie art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782).

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Ewa Wójcik